

ANALIZA OBOWIĄZUJĄCYCH PRZEPISÓW PRAWA DOT. STOSOWANIA ZABIEGÓW AKUPUNKTURY W POLSCE

1. z art. 2 ust 1 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (tekst jednolity Dz.U.05.226.1943 ze zm.) jednoznacznie wynika , że wykonywanie zawodu lekarza polega na udzielaniu przez osobę posiadającą wymagane kwalifikacje, potwierdzone odpowiednimi dokumentami, świadczeń zdrowotnych, w szczególności: badaniu stanu zdrowia, rozpoznawaniu chorób i zapobieganiu im, leczeniu i rehabilitacji chorych, udzielaniu porad lekarskich, a także wydawaniu opinii i orzeczeń lekarskich. Należy zauważyć, że osoby prowadzące działalność w zakresie akupunktury wykonywanej według tradycyjnej metody chińskiej nie wykonują, żadnych czynności określonych w art.2 ust 1 wymienionej ustawy, albowiem akupunktura służy do redukcji bólu oraz utrzymania lub przywrócenia równowagi energetycznej organizmu, będącej warunkiem jego sprawnego funkcjonowania.

2. Za poglądem, że prowadzenie działalności w zakresie akupunktury wykonywanej według tradycyjnej metody chińskiej nie stanowi naruszenia przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (tekst jednolity Dz.U.05.226.1943 ze zm.) przemawia również i to, że stosownie do art. 5 ust 1 pkt 2 wymienionej ustawy prawo wykonywania zawodu lekarza nadaje się osobie, która posiada:

- a) dyplom lekarza wydany przez polską szkołę wyższą lub,
- b) dokument potwierdzający formalne kwalifikacje lekarza, spełniające minimalne wymogi kształcenia określone w przepisach prawa Unii Europejskiej, wydany przez inne niż Rzeczpospolita Polska państwo członkowskie Unii Europejskiej, wymieniony w wykazie, o którym mowa w art. 6b, i towarzyszące mu, odpowiednie świadectwo wymienione w wykazie, o którym mowa w art. 6b, lub
- c) dyplom lekarza wydany przez inne państwo niż państwo członkowskie Unii Europejskiej, pod warunkiem że dyplom został uznany w Rzeczypospolitej Polskiej za równorzędny zgodnie z odrębnymi przepisami oraz że spełnia minimalne wymogi kształcenia określone w przepisach prawa Unii Europejskiej.

W tym miejscu należy zauważyć, iż w związku z tym , że na żadnej uczelni medycznej nie ma zajęć z akupunktury wykonywanej według tradycyjnej metody chińskiej nie można zdobyć formalnych uprawnień z tej dziedziny potwierdzonych dyplomem lekarza. Ustawa z dnia 5 grudnia 1996 r. o

zawodach lekarza i lekarza dentystry (tekst jednolity Dz.U.05.226.1943 ze zm.) penalizuje czyn polegający na

Udzielaniu świadczeń zdrowotnych polegających na rozpoznawaniu chorób oraz ich leczeniu bez uprawnień (art.58).Skoro zatem wykonywanie akupunktury według tradycyjnej metody chińskiej nie polega na rozpoznawaniu chorób oraz ich leczeniu, a formalnie z tej dyscypliny nie prowadzi się kształcenia na uczelniach medycznych, to nie można twierdzić że wykonywanie akupunktury tą metodą stanowi naruszenie ustawy o zawodzie lekarza.

3.Za przyjęciem, że wykonywanie zabiegów akupunktury nie stoi w sprzeczności z ustawą z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry (tekst jednolity Dz.U.05.226.1943 ze zm.) oraz innymi przepisami prawa przemawiają również następujące argumenty:

1/ rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz.U.07.251.188) wyraźnie odróżnia wykonywanie praktyki lekarskiej ogólnej oznaczone kodem PKD 86.21.Z i praktyki lekarskiej specjalistycznej oznaczonej kodem PKD86.22.Z od działalności paramedycznej oznaczonej kodem PKD 86.90.D

Z opisu działalności określonej kodem PKD 86.90.D wynika w szczególności ,że:

a/ działalność w zakresie akupunktury jest tak jak homeopatia i akupresura działalnością paramedyczną,

b/ może być wykonywana w gabinetach prywatnych i w domu pacjenta,

c/ działalność ta może być prowadzona także. w obiektach zapewniających zakwaterowanie, ale innych niż szpitale.

Na uznanie działalności w zakresie akupunktury za działalność medyczną nie pozwala zwłaszcza to ostatnie określenie , albowiem przez obiekty zapewniające zakwaterowanie ale inne niż szpitale Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz.U.07.251.188) uznaje hotele i podobne obiekty zakwaterowania oznaczone kodem PKD 55.10.Z

W tym miejscu należy również określić jakie znaczenie językowe ma wyraz paramedyczny. Otóż w języku polskim wyraz paramedyczny ma dwa następujące znaczenia:

„ 1.odnoszący się do paramedycyny, związany z paramedycyną.

2.odnoszący się do personelu opiekującego się chorymi, poza lekarzami; zbliżony charakterem do medycznego.”

vide: „Słownik wyrazów obcych” PWN”. Wydawnictwo Naukowe PWN. Warszawa 1991, str.639

4. Legalność prowadzenie działalności w zakresie akupunktury wykonywanej według tradycyjnej metody chińskiej należy zatem rozpatrywać wyłącznie na gruncie ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz.U.07.155.1095 ze zm.).

Stosownie do art.6 ust 1 wymienionej ustawy podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej jest wolne dla każdego na równych prawach. Z przepisu zawartego w art. 6 ust 2 tejże ustawy wynika natomiast, że organ administracji publicznej nie może żądać ani uzależnić swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa. Z art. 14 ust 1 ustawy wynika jednoznacznie, że przedsiębiorca może podjąć działalność gospodarczą po uzyskaniu wpisu do rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym albo do Ewidencji Działalności Gospodarczej. Według art. 32 decyzję o odmowie wpisu wydaje się tylko, gdy:

- 1) wniosek dotyczy działalności nieobjętej przepisami ustawy,
- 2) wniosek został złożony przez osobę nieuprawnioną,
- 3) prawomocnie orzeczono zakaz wykonywania określonej we wniosku działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę.

Nie można również uznać, że prowadzenie działalności w zakresie akupunktury wykonywanej tradycyjną metodą chińską jest działalnością której prowadzenie wymaga udzielenia koncesji, albowiem stosownie do art. 46 ust 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz.U.07.155.1095 ze zm.) uzyskania koncesji wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie:

- 1) poszukiwania lub rozpoznawania złóż kopalin, wydobywania kopalin ze złóż, bezzbiornikowego magazynowania substancji oraz składowania odpadów w górotworze, w tym w podziemnych wyrobiskach górniczych,
- 2) wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym,
- 3) wytwarzania, przetwarzania, magazynowania, przesyłania, dystrybucji i obrotu paliwami i energią,
- 4) ochrony osób i mienia,
- 5) rozpowszechniania programów radiowych i telewizyjnych,
- 6) przewozów lotniczych.

Wskazane wyżej okoliczności faktyczne i prawne pozwalają stwierdzić, że prowadzenie działalności w zakresie akupunktury wykonywanej tradycyjną metodą chińską nie narusza przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (tekst jednolity Dz.U.05.226.1943 ze zm.) jak również innych przepisów w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

Wojciech Chojnowski - radca prawny